



Città di Latisana

Provincia di Udine

POLIZIA MUNICIPALE

Determinazione nr. 120 del 10/02/2022

OGGETTO: Determinazione a contrarre per l'affidamento del servizio di notificazione degli atti giudiziari e delle sanzioni amministrative a mezzo posta. procedura art. 1, comma 2 lett b) legge 120/2020

ISTRUTTORE: - Alessandro Filippin

IL RESPONSABILE DELL'AREA

Premesso che:

- ai sensi dell'art.201 del Codice della Strada, le violazioni accertate nell'ambito della circolazione stradale nell'ipotesi in cui non possano essere immediatamente contestate devono, entro novanta giorni dall'accertamento, essere notificate all'effettivo trasgressore o quando questo non sia identificato e si tratti di violazione commessa dal conducente di un veicolo a motore munito di targa ad uno dei soggetti indicati dall'art.196 quale risulta dai pubblici registri alla data dell'accertamento;
- parimenti l'art. 14 della legge 24 novembre 1981, n. 689 disciplina la contestazione e la notifica degli estremi delle violazioni amministrative. In particolare, come alternativa alla contestazione immediata, il 2° comma dell'art. 14 della legge 24 novembre 1981, n. 689 prevede che gli estremi della violazione amministrativa debbano essere notificati agli interessati residenti nel territorio della Repubblica entro il termine di 90 giorni dall'accertamento.
- ad oggi, il Comando Polizia Locale per la notifica delle sanzioni elevate dal proprio personale e degli atti giudiziari connessi si è avvalso dell'opera di Poste Italiane s.p.a e che, pertanto, è opportuno procedere all'espletamento di procedura di gara per giungere a nuovo affidamento;

Atteso

- che il servizio di gestione degli atti sanzionatori da notificarsi a cittadini residenti nel territorio nazionale è stato affidato a soggetto esterno all'Amministrazione Comunale (con contratto in scadenza) ma le spese di spedizione sono contrattualmente a carico del Comune che le assolve in modalità diretta;
- che il D. L.gs. 31/3/2011, n. 58 "Attuazione della direttiva 2008/6/CE che modifica la direttiva 97/67/CE" pur abolendo l'ultima quota residua del monopolio di Poste, affidava a Poste

Italiane spa il servizio postale universale fino al 30/4/2026;

- che la Legge 4/8/2017, n. 124 “Legge annuale per il mercato e la concorrenza” e peculiarmente il c. 57 dell’art. 1, che sopprime l’attribuzione in esclusiva al fornitore del servizio universale postale (Poste Italiane s.p.a.) delle notificazioni e comunicazioni di atti giudiziari (nel cui ambito rientrano le sanzioni amministrative da violazione al Codice della strada);

Dato atto, in particolare che:

- con Decreto 19 luglio 2018 il Ministero dello Sviluppo Economico ha emanato il "Disciplinare delle procedure per il rilascio delle licenze individuali speciali per l'offerta al pubblico dei servizi di notificazione a mezzo posta di atti giudiziari e comunicazione connesse (Legge 20 novembre 1982 n. 890) e di violazioni del Codice della Strada (articolo 201 del Decreto Legislativo 30 aprile 1992, n. 285)";
- l’AGCOM ha approvato, con la Delibera n. 77/18/CONS, il “Regolamento in materia di rilascio delle licenze per svolgere il servizio di notificazione a mezzo posta di atti giudiziari e comunicazioni connesse e di violazioni del Codice della Strada”;
- il Ministero di Giustizia ha emanato in data 12 marzo 2019 le Linee guida per i corsi di formazione per gli addetti alla notifica a mezzo posta degli atti giudiziari e delle violazioni del Codice della Strada e che in data 19 ottobre 2020 ha pubblicato un aggiornamento sulle Attestazioni di conformità alle linee guida (paragrafo C5 delle linee guida citate) comunicate da alcune società titolari di licenze speciali, stilando l'elenco dei titolari di licenze speciali;

Ravvisata pertanto la necessità di aprire al mercato concorrenziale anche i servizi relativi alla notifica a mezzo posta degli atti giudiziari e degli atti relativi alle violazioni del Codice della Strada;

Considerato che:

- l’affidamento in oggetto non costituisce più oggetto di monopolio del gestore del servizio universale, diventando a tutti gli effetti materia concorrenziale;
- nel mercato di riferimento si rileva la presenza di operatori economici titolari della licenza individuale speciale necessaria per svolgere i servizi di notificazioni a mezzo posta di atti giudiziari di cui alla legge 20 novembre 1992, n. 890, e s.m.i. e i servizi inerenti le notificazioni a mezzo posta di violazioni al Codice della Strada di cui all’ art. 201 del decreto legislativo 30 aprile 1992, n. 285.
- sul sito internet del Ministero dello Sviluppo Economico (MISE) è stato pubblicato un elenco di operatori economici titolari delle licenze individuali speciali per la notificazione degli atti giudiziari e di sanzioni amministrative del Codice della Strada, aggiornato alla data del 7 ottobre 2021;

Dato atto che:

- l'art.192 del D. L.gs. 267/2000 ha disposto che per gli Enti Locali *“la stipulazione del contratto deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante: a) il fine che con il contratto si intende perseguire; b) il suo oggetto, c) la forma e le clausole ritenute essenziali; d) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base (...)”*;

- l'art.32, comma 2, del D. L.gs. 50/2016 stabilisce che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, debbano provvedere all'assunzione di apposita determina a contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Ritenuto pertanto di fissare i contenuti minimi essenziali come segue:

- a) il fine che il contratto intende perseguire è quello di procedere all'affidamento del servizio di notifica atti giudiziari e sanzioni amministrative a mezzo posta per conto del Servizio di Polizia Locale;
- b) l'oggetto del contratto è il servizio menzionato alla precedente lettera a);
- c) il contratto verrà stipulato mediante scrittura privata;
- d) le clausole contrattuali sono quelle precisate nel capitolato speciale di appalto;
- e) il criterio di scelta del contraente è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa;

Considerato che in sede di istruttoria del presente atto si è accertato che il servizio in argomento non è offerto dalle convenzioni Consip (art. 26 legge 488/99 e ss.mm.ii.) e che non è utilizzabile per questa fornitura la piattaforma Me.Pa., in quanto la stessa consente la gestione di procedure solo fino al raggiungimento della soglia di euro 221.000,00;

Ritenuto pertanto di procedere all'esperimento della procedura telematica sul portale regionale eAppaltiFVG;

Richiamata

- la Deliberazione di approvazione del programma biennale dei servizi e delle forniture 2022-2024;
- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 76 del 30.11.2020, avente ad oggetto "Conferimento della funzione della Centralizzazione Unica Della Committenza (articolo 3, lettera a dello Statuto) alla Comunità Riviera Friulana e approvazione del regolamento per la gestione in forma associata del servizio C.U.C. con definizione della quota annua delle proprie entrate da versare per la funzione trasferita ai sensi della Legge Regionale 21/2019",

Ritenuto pertanto di demandare al servizio C.U.C della Comunità l'esperimento della procedura di gara di cui all'oggetto;

Visto l'avviso pubblico di indizione di gara con manifestazione di interesse, approvato e pubblicato dal Servizio C.U.C. della Comunità in data 07/01/2022;

Ritenuto pertanto di affidare il servizio mediante procedura negoziata ai sensi dell'art. 1 c. 2 lett. b della L. 120/2020 mediante l'applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, di cui all'art. 95 del D. L.gs. 50/2016, invitando tutti gli operatori economici che hanno trasmesso istanza di manifestazione di interesse a riscontro dell'avviso di cui al punto precedente;

Ritenuto di approvare i seguenti documenti, predisposti per l'esperimento della procedura di gara e parte integrante e sostanziale della presente determinazione:

- Allegato A – Progetto ai sensi dell'art. 23 del D.lgs. 50/2016;
- Allegato B – Capitolato speciale d'appalto;
- Allegato C – Contratto per la nomina a responsabile esterno del trattamento dei dati personali;

- Allegato D – Schema di contratto.

Accertato che nel presente appalto sono assenti rischi interferenziali e pertanto nessuna somma riguardante la gestione dei suddetti rischi viene riconosciuta all'operatore economico, né è stato predisposto il DUVRI (documento unico di valutazione dei rischi interferenziali);

Dato atto che ai sensi dell'Art.51 del D. Lgs.50/2016 il presente appalto non è stato suddiviso in lotti e che la motivazione di tale scelta è riconducibile alla stessa ratio o a fondamento della capacità di raggiungere migliori economie di scala e maggiore efficienza complessiva, rispetto a configurazioni ridotte e/o frazionate, in quanto data la natura stessa del servizio, un frazionamento non consentirebbe una migliore funzionalità, fruibilità e fattibilità della prestazione ed una efficienza gestionale che al contrario si ravvisa in un affidamento a lotto unico;

Considerato che:

- nel corso degli anni si è verificato una diminuzione dell'invio della posta registrata per l'utilizzo sempre più massivo di forme alternative di spedizione, in particolare PEC e e-mail;
- con l'introduzione di sistemi automatici di rilevamento di sanzioni amministrative, unitamente alla percorrenza di determinate strade soprattutto in concomitanza della stagione estiva nell'anno 2020 sono stati spediti 34407 atti di posta registrata, e nel 2021 37223;
- risulta opportuno affidare il servizio per 10 mesi a far data dal 01/03/2022, prevedendo un'opzione di rinnovo per un anno fino al 31/12/2023 stante la previsione di centralizzare presso la C.U.C. della Comunità Riviera Friulana l'affidamento di servizi analoghi anche per altri Comuni aderenti alla Comunità nel corso del 2023, e che pertanto non risulta necessario prevedere una proroga tecnica di 6 mesi per il successivo affidamento anche al fine di razionalizzare e rendere più efficienti ed i procedimenti amministrativi;
- in base alla tariffa base confacente agli atti di competenza pari a euro 9,50 (7,79/scorporando il regime di iva eventualmente applicabile secondo il tariffario Poste Italiane SPA) il valore a base di gara è pari complessivamente è così determinato:

DESCRIZIONE	IMPORTO
Importo presunto per l'annualità 2022 (31.000 verbali ad € 7,79/verbale)	241.490,00 €
Importo per pick up presso la sede della Polizia Locale (€ 2,87/settimana)	127,00 €
Costi per la sicurezza da DUVRI/PSC (non soggetti a ribasso)	- €
IMPORTO A BASE DI GARA	241.617,00 €
Opzione di rinnovo per un anno: Importo presunto per l'annualità 2023 (37,000 verbali ad € 7,79/verbale)	288.230,00 €

Importo per pick up presso la sede della Polizia Locale (€ 2,87/settimana)	150,00 €
Opzione per eventuale prestazione in aumento (max 20% - art. 106 c. 12) annualità 2022	48.298,00 €
Opzione per eventuale prestazione in aumento (max 20% - art. 106 c. 12) annualità 2023	57.646,00 €
IMPORTO ALTRE VOCI	394.324,00 €
VALORE STIMATO DELL'APPALTO	635.941,00 €
Spese per commissioni giudicatrici	1.373,70 €
Contributo ANAC	225,00 €
Imprevisti	3.628,56 €
SOMME A DISPOSIZIONE	5.227,26 €
IVA sull'importo a base di gara	53.155,74 €
IVA sull'importo altre voci	86.751,28 €
SOMMA IMPOSTE	139.907,02 €
IMPORTO TOTALE	781.075,28 €

- la Stazione appaltante non si impegna a garantire un minimo di operazioni da garantire né un importo minimo da corrispondere ma il corrispettivo sarà liquidato sulla base delle prestazioni effettivamente rese;

Dato atto che, in esecuzione della normativa sulla Tracciabilità dei flussi finanziari, di cui all'art. 3 della L. 136/2010, il Codice Identificativo di Gara (CIG) attribuito all'affidamento è: 90952169AC;

Rilevato che la spesa troverà copertura sul cap. 720/0 Spese postali del Bilancio 2022-2024

Ritenuto pertanto di:

- procedere all'impegno di spesa per il versamento del contributo all'A.N.A.C. pari ad € 225,00;
- procedere alla prenotazione dell'impegno di spesa al capitolo 720/0 del bilancio per un totale di € 241.617,00 iva esclusa (294.772,74 iva inclusa);

Accertato, ai sensi dell'art.6-bis della L.241/1990, che non sussistono situazioni di conflitto di interessi, neppure potenziale, nell'adozione del presente provvedimento da parte del Responsabile del procedimento;

Dato atto che il responsabile unico del procedimento ai sensi della legge n. 241/1990 e dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016 è lo scrivente dott. Alessandro Filippin;

Visto il D. Lgs. 50/2016 e successive modificazioni;

Visti:

- il "Regolamento comunale recante norme e criteri per la ripartizione del fondo incentivante per

le funzioni tecniche di cui all'art. 113 del D. Lgs. 18/04/2016, n. 50" approvato con deliberazione G.C. n. 454 del 13/12/2018;

- il Regolamento Comunale per la disciplina dell'attività contrattuale del Comune di Siena approvato con deliberazione del C.c. n. 22 del 31/01/2020;
- gli artt. 107 e 109 del D. Lgs. 267/2000 e l'art. 4, 2° c. del D. Lgs. 165/01 e successive modifiche ed integrazioni, che disciplinano gli adempimenti di competenza dei Responsabili di Area o Servizio;
- l'art. 48 dello Statuto Comunale avente ad oggetto le attribuzioni dei Responsabili di Area o di Servizio con rilievo esterno;
- l'articolo 183 del D.Lgs.267/2000, in materia di impegno della spesa;
- il Regolamento di contabilità approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 15 del 22/03/2018 e s.m.i.;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 27 del 30/04/2021 di approvazione del Bilancio di Previsione finanziario 2021-2023;
- la deliberazione del Consiglio comunale n. 26 del 30/04/2021 di approvazione del DUP 2021-2023;
- il Piano della Performance e il Piano Esecutivo di Gestione 2021-2023, approvati con deliberazione di Giunta Comunale n. 101 del 02/08/2021;
- il decreto sindacale n- 42 del 01.12.2021 di conferimento dell'incarico di posizione organizzativa;

DETERMINA

1. di approvare i seguenti documenti, predisposti per l'esperimento della procedura di gara e parte integrante e sostanziale della presente determinazione:
 - Allegato A – Progetto ai sensi dell'art. 23 del D.Lgs. 50/2016;
 - Allegato B – Capitolato speciale d'appalto;
 - Allegato C – Contratto per la nomina a responsabile esterno del trattamento dei dati personali;
 - Allegato D – Schema di contratto.
2. di demandare alla C.U.C. della Comunità Riviera Friulana l'esperimento della procedura di gara sul portale regionale e-Appalti FVG ai sensi del regolamento approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 76 del 30.11.2020;
3. di dare atto che il Comando Polizia Locale non si impegna a garantire un numero minimo di operazioni da eseguire, né un importo minimo da corrispondere, essendo il corrispettivo liquidato sulla base delle prestazioni effettivamente rese;
4. di IMPEGNARE in favore di ANAC l'importo di € 225,00 per il pagamento del CIG relativo

alla procedura in oggetto e di procedere alla PRENOTAZIONE di spesa per complessivi euro 294.800,00 quale corrispettivo per il periodo interessato, per una spesa complessiva di euro **295.025,00** sui capitoli di seguito elencati:

Eser.	EPF	CIG	Cap./Art.	MP	Descrizione capitolo	Piano dei Conti Finanziario					Importo (eu)	Soggetto
2022	2022	90952169AC	720/0	3-1	SPESE POSTALI POLIZIA LOCALE	1	3	2	1	2	294.800,00	cod.fisc. / p.i.
2022	2022		178/1	1-3	CONTRIBUTI PER GARE (ANAC) - SERVIZIO FINANZIARIO	1	2	1	9	9	225,00	ANAC
									6	9		
									9	9		

5. di dare atto che la somma per le funzioni di cui all'art 113 comma 2 del D.lgs 50/2016 verrà impegnata all'atto dell'affidamento del servizio;
6. di inviare la presente determinazione alla Direzione Risorse Finanziarie per i relativi adempimenti di competenza
7. di dare atto che la presente determinazione è soggetta all'obbligo di pubblicazione con le modalità previste dalla vigente normativa sul sito informatico dell'Ente, ai sensi dell'art. 1 co. 15 della L.R.11/2003, così come da ultimo modificato dall'art. 11 co. 1 della L.R. 5/2013 nella parte in cui si prevede che le determinazioni degli enti locali siano pubblicate entro 7 giorni dalla data di adozione per 15 giorni consecutivi, salvo specifiche disposizioni di legge;
8. di disporre, inoltre, la pubblicazione del presente provvedimento nella sezione dedicata di Amministrazione trasparente in adempimento del combinato disposto di cui all'art. 37 del D.Lgs 33/2013 e dell'art. 1, comma 32 della L. 190/2012;
9. di ribadire che ai sensi dell'art.6-bis della L.241/1990, non sussistono situazioni di conflitto di interessi, neppure potenziale, nell'adozione del presente provvedimento da parte del Responsabile del procedimento.
- 10.
- 11.

IL RESPONSABILE DELL'AREA
F.to - Alessandro Filippin

Li, 10 febbraio 2022



Città di Latisana

Provincia di Udine

N.RO DETERMINA	DATA	PROPOSTA DA	DATA ESECUTIVITA'
120	10/02/2022	POLIZIA MUNICIPALE	10/02/2022

OGGETTO: Determinazione a contrarre per l'affidamento del servizio di notificazione degli atti giudiziari e delle sanzioni amministrative a mezzo posta. procedura art. 1, comma 2 lett b) legge 120/2020

Ai sensi dell'art. 151, comma 4° del D.Lgs.267 18.08.2000, si appone il visto di regolarità contabile e l'attestazione della copertura finanziaria.

IL RESPONSABILE
DELL'UFFICIO RAGIONERIA

(- Annalisa Grande)

Impegna la spesa complessiva di euro 295.025,00 sui capitoli di seguito elencati:

Eser.	EPF	CIG	Cap./Art.	MP	Descrizione capitolo	Piano dei Conti Finanziario					Importo (eu)	Soggetto	Num. Impegno
2022	2022	90952169AC	720/0	3-1	SPESE POSTALI POLIZIA LOCALE	1	3	2	16	2	294.800,00	cod.fisc. / p.i.	612
2022	2022		178/1	1-3	CONTRIBUTI PER GARE (ANAC) - SERVIZIO FINANZIARIO	1	2	1	99	999	225,00	cod.fisc. / p.i.	611

Li, 10 febbraio 2022

Riferimento pratica finanziaria : 2022/242

IMPEGNO/I N°

611/2022

612/2022



Città di Latisana

Provincia di Udine

N.RO DETERMINA	DATA	PROPOSTA DA	DATA ESECUTIVITA'
120	10/02/2022	POLIZIA MUNICIPALE	10/02/2022

OGGETTO: Determinazione a contrarre per l'affidamento del servizio di notificazione degli atti giudiziari e delle sanzioni amministrative a mezzo posta. procedura art. 1, comma 2 lett b) legge 120/2020

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto impiegato responsabile certifica che copia della presente determina viene pubblicata all'Albo Pretorio on line il 10/02/2022 e vi rimarrà per 15 (quindici) giorni consecutivi, fino al 25/02/2022.

Addì 10/02/2022

L'IMPIEGATO RESPONSABILE
F.to Federica Girardello

E' Copia conforme all'originale firmato digitalmente.