



# Città di Latisana

Provincia di Udine

---

## SEGRETARIO GENERALE

---

### Determinazione nr. 763 del 04/07/2024

**OGGETTO:** CIG B25A0723A7. CONFERIMENTO DI INCARICO DI CONSULENZA STRAGIUDIZIALE E ATTIVITÀ GIUDIZIALE AVANTI AL TAR AVVERSO DECRETO N. 41027/GRFVG DELL'11.09.2023.

ISTRUTTORE: dott.ssa Elisabetta Milan

### IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

PREMESSO che:

la Regione Autonoma Friuli Venezia Giulia con Decreto del Titolare di Posizione organizzativa Direzione centrale difesa dell'ambiente energia e sviluppo sostenibile Servizio Transizione Energetica, n. 41027/GRFVG dell'11/09/2023 avente ad oggetto "L.R. 19/2012, art 12; D.Lgs. 387/2003, art. 12; D.Lgs. 28/, art. 8-bis. Autorizzazione unica per la riconversione di un impianto a biogas con realizzazione di nuove opere strutturali e nuove dotazioni impiantistiche per la produzione di biometano liquido della capacità di 500 Smc/h equivalenti, sito in comune di Latisana, località Pertegada (UD) ha rilasciato l'autorizzazione all'ampliamento e riconversione dell'impianto a Biogas della Società Agricola GBE- Gruppo Bio Energie S.r.l. di Latisana;

nella seduta del 23 dicembre 2023 del Consiglio Comunale di Latisana, come riportato nel verbale di deliberazione n. 95 agli atti, è stata discussa una Questione di Attualità relativa al progetto di ampliamento e riconversione dell'impianto a Biogas della Società Agricola GBE- Gruppo Bio Energie S.r.l. di Latisana e sono emersi i timori data la vicinanza dell'impianto al centro abitato, alle strutture scolastiche (la scuola dell'infanzia e la scuola primaria) e agli impianti sportivi, per il possibile sorgere di eventuali problematiche di carattere ambientale e anche sociale con il rischio per la salubrità dell'aria a causa dell'emissione di odori sgradevoli ed eventuali agenti inquinanti dannosi per la salute dei cittadini;

nella medesima seduta sono altresì emerse forti preoccupazioni in merito alla sicurezza, per il paventato aumento del traffico di mezzi pesanti, seppur il Comune con proprio parere del 05/07/2023 integrato il 29.08.2023 ha formulato delle prescrizioni piuttosto stringenti;

in data 15 gennaio 2024 si è tenuto un incontro alla presenza dell'Amministrazione comunale e del rappresentante della società agricola richiedente nel corso del quale sono state evidenziate le difficoltà nel valutare compiutamente l'incidenza dei transiti dei mezzi pesanti sul territorio interessato, in assenza dei dati relativi ai punti di prelievo del materiale per alimentare il digestore dell'impianto e i luoghi di destinazione del prodotto trasformato: tale carenza è stata indicata, tra l'altro, anche da

ARPA FVG; inoltre, sono emerse le difficoltà anche ad un possibile intervento sul vigente Piano urbano del Traffico;

i timori espressi dalla cittadinanza non si sono ridotti a seguito delle risposte date dai rappresentanti della società;

RICHIAMATA la deliberazione di Giunta Comunale n. 81/2024 con la quale la Giunta ha disposto di incaricare il Segretario Generale del Comune, il compimento degli atti necessari e consequenziali al presente provvedimento, ai fini dell'affidamento dell'incarico della difesa e rappresentanza legale dell'Ente nonché della formale costituzione in giudizio e, ancora, per l'eventuale conferimento di un incarico professionale per gli accertamenti tecnici sugli interventi di riconversione dell'impianto a biogas;

RILEVATO che si rende necessario l'affidamento di un incarico legale per la consulenza stragiudiziale e attività giudiziale avanti al TAR avverso il decreto succitato;

ATTESA la propria competenza nella procedura di individuazione del legale al quale affidare l'incarico e l'adozione della determinazione a contrarre di cui all'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i. nonché l'assunzione del relativo impegno di spesa;

RILEVATO che, in base alle precisazioni contenute nelle Linee Guida ANAC n. 12 approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 908 del 24.10.2018, l'incarico conferito ad hoc ad avvocato costituisce un contratto d'opera professionale, esplicandosi nella trattazione della singola controversia o questione ed è sottoposto al regime di cui all'art. 17 (contratti esclusi) del D.lgs. n. 50/2016, ora art. 56, comma 1, lett. h), n. 2, contratti di consulenza legale, del D.Lgs 36/2023;

RAMMENTATO che, in ogni caso, la scelta del professionista deve essere effettuata in base ad un'attribuzione ragionata degli incarichi in funzione della loro natura, dell'esperienza del professionista denotato dal curriculum e dall'esigenza di efficacia dell'attività legale orientata alla tutela degli interessi del Comune;

CONSIDERATO, inoltre, che il Consiglio di Stato - Adunanza della Commissione speciale del 14/09/2017 (numero affare 01502/2017), in merito al parere richiesto dall'ANAC in ordine alle linee guida per l'affidamento dei servizi legali, asserisce che "la selezione del contraente deve essere necessariamente orientata all'individuazione del professionista più adatto allo svolgimento della prestazione richiesta, secondo criteri che tengano conto della difficoltà dell'incarico e delle competenze necessarie ad espletarlo";

RILEVATO che l'affidamento di incarico di assistenza legale ad avvocato munito della necessaria esperienza e comporta un corrispettivo equo e congruo, in relazione alla complessità delle questioni sottoposte, per cui l'incarico in argomento risponde ai principi della congruità, dell'efficacia e della proporzionalità;

ATTESO che occorre coordinare le disposizioni dell'art. 56, comma 1, lettera h), punto 2, del D.Lgs. n. 36/2023, il quale dispone che le disposizioni del codice dei contratti pubblici non si applicano ai servizi di consulenza legale fornita in preparazione di uno dei procedimenti di rappresentanza fornita da un avvocato ai sensi dell'articolo 1 della legge 9 febbraio 1982, n. 31 o qualora vi sia un indizio concreto e una probabilità elevata che la questione su cui verte la consulenza divenga oggetto del procedimento, sempre che la consulenza sia fornita da un avvocato ai sensi dell'articolo 1 della legge

9 febbraio 1982, n. 31, con quanto prevedono i principi generali nello stesso codice contenuti, in quanto:

- la materia è di interesse pubblico per questo Comune;
- la fattispecie da sottoporre ad incarico esterno presenta oggettivi risvolti di complessità, anche alla luce della documentazione esistente e dei molteplici enti coinvolti;
- l'incarico in argomento comporta un corrispettivo equo e congruo, in relazione alla complessità delle questioni sottoposte, per cui deve rispondere ai principi della congruità, dell'efficacia e della proporzionalità;
- il disciplinare di incarico, allegato in bozza, a far parte integrante del presente provvedimento, ha per oggetto prestazione d'opera intellettuale (artt. 2229-2238 del Codice civile);
- la prestazione è temporanea e mira ad un obiettivo specifico;

DATO ATTO che è stato chiesto all'avv. Sara Frattolin di manifestare la propria disponibilità a formulare un'offerta economica per quanto concerne l'attività di cui trattasi;

RILEVATO che il predetto Legale, con nota acquisita agli atti con prot. n. 17500-A del 24.04.2024, si è reso disponibile a fornire l'assistenza in tutto l'iter procedimentale stragiudiziale de qua, per un compenso di euro € 16.342,14 di cui: euro 11.200,00 per compenso, € 1.680,00 per spese generali al 15%, € 515,20 per Cassa Avvocati al 4% ed € 2.946,94 per IVA al 22%;

SOTTOLINEATO che l'incarico in argomento viene affidato esclusivamente per la procedura de qua e non costituisce consulenza generica, né attività continuativa o modalità organizzativa di servizio e che la spesa per onorari ed esposti risulta di entità contenuta;

CONSIDERATO che il predetto Legale possiede esperienza e specializzazione nella materia di cui trattasi, tali da poter fornire l'approfondimento specifico e per l'espletamento di quanto necessario a tutela di questo Ente, come emerge dal curriculum allegato al presente atto (**Allegato A**);

ATTESO che il compenso richiesto risulta essere equo e congruo in relazione a quanto previsto per attività in ambito stragiudiziale relativamente al valore della controversia, tenuto conto dei valori proposti e della loro rispondenza ai parametri di cui al D.M. 13.08.2022 n. 147 e all'equo compenso;

RICHIAMATO l'art. 3 della L. 136/2010 in base al quale "tutti i movimenti finanziari relativi ai lavori, ai servizi e alle forniture pubblici nonché alla gestione dei finanziamenti di cui al primo periodo devono essere registrati sui conti correnti dedicati" e, pertanto, ciò che rileva ai fini della tracciabilità è l'utilizzo di fondi pubblici;

EVIDENZIATO, per quanto sopra illustrato, che il presente affidamento rientra nel campo di applicazione della L. 136/2010 sulla tracciabilità dei flussi finanziari e che pertanto il procedimento di cui trattasi è stato registrato presso l'ANAC tramite la Piattaforma dei Contratti Pubblici (PCP) ed è contraddistinto dal seguente CIG n. B25A0723A7;

ACQUISITA agli atti la dichiarazione sostitutiva afferente all'assunzione dell'incarico;

DATO ATTO che è depositato agli atti d'ufficio il DURC in corso di validità rilasciato dalla Cassa Nazionale di Previdenza e Assistenza Forense, attestante la regolarità contributiva del soggetto affidatario;

PRESO ATTO che l'Amministrazione è tenuta, ai sensi degli artt. 15 e 37 del D. Lgs. 33/2013 e s.m.i., a pubblicare i dati relativi agli incarichi dalla stessa affidati, sul sito istituzionale, all'interno della sezione "Amministrazione trasparente", sottosezione livello "Consulenti e collaboratori";

PRESO ATTO del disciplinare d'incarico allegato alla presente determinazione che ne costituisce parte integrante e sostanziale (**allegato B**);

CONSIDERATO che sussistono le condizioni per l'affidamento dell'incarico di assistenza legale nella fase precontenziosa di cui all'oggetto e per l'assunzione della relativa necessaria spesa;

VERIFICATO ed accertato, per quanto attiene ai vincoli di finanza pubblica, che il pagamento derivante dall'adozione della presente determinazione è compatibile con il relativo stanziamento di bilancio e rispetta i principi contabili vigenti di cui al D.Lgs. n. 23 giugno 2011, n. 118 e s.m.i.;

DATO ATTO che, per quanto attiene al cronoprogramma dei pagamenti, che la spesa di cui trattasi sarà liquidata nell'anno 2024;

RISCONTRATA E ACCERTATA nella forma della sottoscrizione del presente provvedimento, la regolarità tecnica del presente atto nonché la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'articolo 147-bis del Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali – D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e successive modificazioni ed integrazioni, dando atto che la copertura finanziaria della spesa, viene attestata da parte del responsabile del servizio finanziario;

ACCERTATO, altresì, che, in relazione alla presente determinazione, non sussiste conflitto di interessi ai sensi dell'art. 6 bis della L. 07.08.1990 n. 241 con conseguente obbligo di astensione ai sensi del combinato disposto degli artt. 3 e 7 del D.P.R. 16.04.2013 n. 62, dal momento che, dalla partecipazione all'adozione della decisione o alla relativa attività, non risultano coinvolti interessi propri, ovvero di propri parenti, affini entro il secondo grado, del coniuge o di conviventi, oppure di persone con le quali abbia rapporti di frequentazione abituale, ovvero, di soggetti od organizzazioni con cui la sottoscritta o il coniuge abbia causa pendente o grave inimicizia o rapporti di credito o debito significativi, ovvero di soggetti od organizzazioni di cui sia tutore, curatore, procuratore o agente, ovvero di enti, associazioni anche non riconosciute, comitati, società o stabilimenti di cui sia amministratore o gerente o dirigente;

VISTI:

- gli artt. 107 e 109 del D. Lgs. 267/2000 e l'art. 4, 2° c. del D. Lgs. 165/01 e successive modifiche ed integrazioni, che disciplinano gli adempimenti di competenza dei responsabili di Settore o Servizio;
- l'art. 48 dello Statuto Comunale avente ad oggetto le attribuzioni dei Responsabili di Settore o di Servizio con rilievo esterno;
- l'articolo 183 del D.Lgs. 267/2000, in materia di impegno della spesa;
- l'articolo 3 della legge n. 136/2010, in tema di tracciabilità di flussi finanziari;
- il Regolamento di contabilità approvato con deliberazione del Consiglio comunale n. 15 del 22/03/2018 e s.m.i.;
- la nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2024-2026 approvata con deliberazione di Consiglio Comunale n. 101 del 19/12/2023;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 102 del 19/12/2023, recante "Approvazione del Bilancio di Previsione Finanziario 2024-2026 e relativi allegati;
- la deliberazione della Giunta comunale n. 16 del 31.01.2024, recante "Approvazione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2024-2026" e ss.mm.ii.;
- la deliberazione della Giunta comunale n. 5 del 09.01.2024 di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2024-2026;

- il provvedimento sindacale prot. n. 3708-P del 28.01.2022 di nomina di Segretario del Comune di Latisana;

### DETERMINA

- 1) **di dare atto** che la premessa forma parte integrante e sostanziale del presente provvedimento e ne costituisce motivazione ai sensi dell'art. 3, comma 1, della Legge 241/90 e ss.mm.ii.;
- 2) **di procedere** al conferimento dell'incarico di consulenza stragiudiziale e attività giudiziale avanti al TAR a tutela degli interessi del Comune di Latisana, come ampiamente sopra enunciato, all'Avv. Sara Frattolin, del Foro di Udine – Calle dell'Annunziata, 6 – 33053 Latisana;
- 3) **di dare atto** che l'incarico viene conferito al suddetto professionista alle condizioni economiche di cui al preventivo di spesa pervenuto al protocollo generale dell'Ente, con nota prot. n. 17500-A del 24.04.2024 e precisamente di € 16.342,14 di cui: euro 11.200,00 per compenso, € 1.680,00 per spese generali al 15%, € 515,20 per Cassa Avvocati al 4% ed € 2.946,94 per IVA al 22%;
- 4) **di dare atto** che il predetto Legale è stato individuato in quanto conoscitore di aspetti particolari della materia di cui trattasi, come da curriculum allegato al presente atto (**allegato A**);
- 5) **di dare atto** dell'assenza di conflitto di interessi ai sensi ex art. 53, comma 14, D.Lgs. 165/2001;
- 6) **di dare atto** che il conferimento dell'incarico è subordinato alla stipulazione di apposito disciplinare il cui schema è allegato alla presente (**allegato B**) a far parte integrante e sostanziale della stessa, che dovrà essere sottoscritto digitalmente dal suddetto Professionista per accettazione di tutte le condizioni ivi previste, unitamente all'assunzione degli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'art. 3 della L. n. 136/2010;
- 7) **di impegnare** la somma di euro 16.342,14 come da seguente prospetto:

Eser.	EPF	CIG	Cap./Art.	MP	Descrizione capitolo	Piano dei Conti Finanziario					Importo (eu)	Soggetto
						1	3	2	9	2		
2024	2024	B25A0723A 7	235/ 5	1-11	SPESE LEGALI RICORSO PER BIOGAS	1	3	2	9	2	16.342,14	FRATTOLIN SARA

**Soggetto affidatario del servizio:** AVV. SARA FRATTOLIN  
**C.F.** OMISSIS  
**Sede Legale:** Calle dell'Annunziata, 6 – 33053 LATISANA (UD)  
**CIG:** B25A0723A7

- 8) **di dare atto** che, in conformità al punto 2 dell'allegato 4/2 del D.Lgs. 118/2011, l'esigibilità ricade nell'esercizio indicato:

CAP. S 235 art. 5
-------------------

Periodo di competenza (obbligazione giuridicamente perfezionata)	Importo	Periodo di liquidazione	Importo
Luglio 2024	16.342,14	Anno 2024 a seguito ricevimento della fattura	16.342,14

- 9) **di attestare**, con la sottoscrizione del presente atto, la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, esprimendo sul presente atto il proprio parere favorevole di regolarità tecnica, ai sensi dell'art. 147 bis, comma 1, del D.lgs. 267/2000;
- 10) **di evidenziare** che l'affidatario resta obbligato ad osservare le misure contenute nel vigente Piano Integrato di attività e organizzazione 2024-2026 del Comune di Latisana e nel Codice di comportamento dei dipendenti pubblici di cui al DPR 62/2013;
- 11) **di dare atto** che è depositato agli atti d'ufficio il DURC in corso di validità rilasciato dalla Cassa Nazionale di Previdenza e Assistenza Forense;
- 12) **di dare atto**, con la sottoscrizione del presente atto, che è stata accertata la compatibilità del programma dei pagamenti derivanti dall'adozione del presente atto con i relativi stanziamenti di bilancio e le regole di finanza pubblica.
- 13) **di dare atto**, infine, che la presente determinazione:
- è esecutiva dal momento dell'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria;
  - va pubblicata nei termini di legge all'Albo pretorio per quindici giorni consecutivi e nella sezione «Amministrazione trasparente» del sito istituzionale.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO  
dott.ssa Elisabetta Milan

Li, 04 luglio 2024



# Città di Latisana

Provincia di Udine

N.RO DETERMINA	DATA	PROPOSTA DA	DATA ESECUTIVITA'
<b>763</b>	<b>04/07/2024</b>	<b>SEGRETARIO GENERALE</b>	<b>04/07/2024</b>

**OGGETTO: CIG B25A0723A7. CONFERIMENTO DI INCARICO DI CONSULENZA STRAGIUDIZIALE E ATTIVITÀ GIUDIZIALE AVANTI AL TAR AVVERSO DECRETO N. 41027/GRFVG DELL'11.09.2023.**

Ai sensi dell'art. 151, comma 4° del D.Lgs.267 18.08.2000, si appone il visto di regolarità contabile e l'attestazione della copertura finanziaria.

**IL RESPONSABILE  
DELL'UFFICIO RAGIONERIA**  
( - Annalisa Grande )

Impegna la spesa complessiva di euro 16.342,14 sui capitoli di seguito elencati:

Eser.	EPF	CIG	Cap./Art.	MP	Descrizione capitolo	Piano dei Conti Finanziario					Importo (eu)	Soggetto	Num. Impegno
2024	2024	B25A0723A7	235/5	1-11	SPESE LEGALI RICORSO PER BIOGAS	1	3	2	9	2	16.342,14	Beneficiario soggetto a privacy	1538

Li, 04 luglio 2024

Riferimento pratica finanziaria : 2024/1550

IMPEGNO/I N°

1538/2024





# Città di Latisana

Provincia di Udine

N.RO DETERMINA	DATA	PROPOSTA DA	DATA ESECUTIVITA'
763	04/07/2024	SEGRETARIO GENERALE	04/07/2024

**OGGETTO: CIG B25A0723A7. CONFERIMENTO DI INCARICO DI CONSULENZA STRAGIUDIZIALE E ATTIVITÀ GIUDIZIALE AVANTI AL TAR AVVERSO DECRETO N. 41027/GRFVG DELL'11.09.2023.**

## CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto impiegato responsabile certifica che copia della presente determina viene pubblicata all'Albo Pretorio on line il 09/07/2024 e vi rimarrà per 15 (quindici) giorni consecutivi, fino al 24/07/2024.

Addì 09/07/2024

L'IMPIEGATO RESPONSABILE  
F.to Federica Girardello

E' Copia conforme all'originale firmato digitalmente.